



COMUNE DI PESCARA

ATTO DI DETERMINAZIONE

Numero del Registro settoriale delle determinazioni: 13 del 21/02/2022
Numero del Registro generale delle determinazioni: 226 del 21/02/2022

Oggetto: “PIANO DI INSTALLAZIONE STAZIONI RADIO BASE PER RETE DI TELEFONIA MOBILE”. APPROVAZIONE PROPOSTA DI MODIFICA DEL “REGOLAMENTO COMUNALE PER L'INSTALLAZIONE DEGLI IMPIANTI DI TELECOMUNICAZIONI” E CHIUSURA DEL PROCEDIMENTO EX ART.12 DEL DECRETO LEGISLATIVO 3 APRILE 2006 N. 152 E SS. MM. DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL "PIANO DI INSTALLAZIONE STAZIONI RADIO BASE PER RETE DI TELEFONIA MOBILE". ADOZIONE DELLA DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE POSITIVA DEI LAVORI DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI DECISORIA DEL 09/02/2022, AI SENSI DELL'ART.14 TER, COMMA 7 DELLA L. 241/90 E DELL'ART. 12 COMMA 4 DEL D.LGS. 152/2006 E SS. MM. E II.

Ufficio proponente: Servizio Geologia, Siti Contaminati, VAS e BB. AA.

Settore proponente: Settore Qualità dell'ambiente

Responsabile del Settore: Arch. Emilia Fino

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con decreto del Direttore Generale n. 7 del 05.02.2021 è stata approvata la Microstruttura dell'Ente e le relative declaratorie;
- con deliberazione di G.C. n.52 del 05.02.2021 si è preso atto della Microstruttura dell'Ente e le relative declaratorie; le competenze in materia di procedure di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (di seguito VAS) e di VAS ai sensi della Parte II del D.Lgs. 152/2006 e ss. mm. e ii. (c.d. Testo Unico sull'Ambiente, di seguito TUA) sono confermate in capo al Servizio Geologia, Siti Contaminati, VAS e BB. AA., incardinato in questo Settore;
- con Decreto Sindacale n. 39 del 13.09.2019 la sottoscritta è stata nominata Dirigente Responsabile del Settore organizzativo in intestazione ed in quanto tale dotata delle funzioni, poteri e prerogative proprie dei "Responsabili di servizio" come definiti dagli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267;
- con Decreto Sindacale n. 7 del 15.02.2021, prendendo atto delle modifiche intervenute alla macro-microstruttura di cui ai summenzionati provvedimenti, è stato confermato l'incarico dirigenziale sopra richiamato;
- a seguito del provvedimento dirigenziale prot. 180359 del 19.11.2018, rinnovato con determinazione dirigenziale n.1870 del 1.10.2019, con determinazione dirigenziale n. 1614 del 20.10.2020, da ultimo con determinazione dirigenziale n. 995 del 11 giugno 2021, il responsabile del Servizio Geologia, Siti Contaminati, VAS e BB.AA. è nominato responsabile del procedimento per procedure di competenza;
- con nota prot. n. 0169481/2020 del 24 novembre 2020, il Dirigente del Settore Protezione Civile e Gestione Spazi Pubblici ha trasmesso il "Piano di Installazione Stazioni Radio Base per rete di telefonia mobile" e il "documento di verifica di assoggettabilità a V.A.S. " per l'attivazione della procedura di VAS ai sensi dell'art. 13 del TUA;
- con la nomina del nuovo dirigente del Settore Sviluppo Economico, nel quale è incardinato il Servizio SUAP del Comune di Pescara, il ruolo di Autorità Competente all'adozione/approvazione del piano e di Proponente è traslato dal Settore Protezione Civile e Gestione Spazi Pubblici al Settore Sviluppo Economico;
- come precisato a seguito di specifica riunione del 22/01/2021, al fine di garantire la corretta valutazione e massima tutela degli aspetti ambientali del piano, si è convenuto di procedere all'attivazione della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS di cui all'art.12 del D.Lgs. 152/2006;
- con nota 15953/2021 del 29/01/2021, a valle di una preliminare istruttoria d'ufficio, è stata indetta la Conferenza dei Servizi decisoria ai sensi dell'art. 14, comma 2 della L.241/90 per effettuare, così come previsto dall'art. 14-bis della L. 241/90, l'esame contestuale degli interessi pubblici coinvolti nel procedimento **in forma semplificata e in modalità asincrona**, in particolare per <<l'acquisizione, ai sensi del comma 2 dell'art. 12 del TUA, di eventuali contributi specifici/osservazioni al "Rapporto Preliminare di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) e/o proposte di prescrizioni da recepire nel relativo "Piano di Installazione Stazioni Radio Base per rete di telefonia mobile", per mezzo dei quali si potrà compiutamente verificare se la proposta di piano in esame possa avere impatti significativi sull'ambiente.>>;
- I Soggetti con Competenza Ambientale individuati (di seguito SCA) erano invitati a <<fornire specifico contributo attinente le tematiche ordinariamente trattate e previste dalle proprie declaratorie che ne delineano le competenze, motivando eventualmente la proposta di voler proseguire nell'iter di Valutazione Ambientale Strategica ai sensi degli artt. 13 e seguenti del TUA>>;
- I SCA di seguito elencati hanno rimesso i loro contributi:
 1. Regione Abruzzo - Dipartimento Territorio, Ambiente – Servizio Politica Energetica e Risorse del Territorio – DPC025 - Ufficio A.I.A., nota acquisita al prot. n. 21588/2021 del 08/02/2021
 2. ENAV - nota prot. ENAV\U\0016221\05-02-2021\OPS/OC/DSA/AND, acquisita al prot. 21364/2021 del 08/02/2021
 3. Regione Abruzzo - Dipartimento Infrastrutture e Trasporti – Servizio Infrastrutture – DPE018 - Ufficio Porti e Aeroporti, nota prot. 0048260/21 del 9/02/2021 acquisita al prot. n. 22540/2021 del 10/02/2021
 4. Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Capitaneria di Porto di Pescara, nota del 17/02/2021 acquisita al prot. n. 26981/2021 del 18/02/2021
 5. RFI - Rete Ferroviaria Italiana - Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane - Direzione Territoriale Produzione Ancona, nota prot. UA 23/2/2021 RFI-DPR_AN\A0018\P\2021\0000415, acquisita al prot. 30410/2021 del 23/02/2021
 6. Ministero per i Beni e le Attività culturali e per il Turismo - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Chieti e Pescara, nota prot. 1651 del 02/02/2021, acquisita al prot. n. 34190/2021 del 01/03/2021
 7. ARTA Abruzzo - Direzione Centrale - Area Tecnica, nota acquisita al prot. 35864/2021 del 03/03/2021

8. Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale, nota PAR-002332-26_03_2021, acquisita al prot. n. 52346/2021 del 29/03/2021
9. Regione Abruzzo - Dipartimento Sanità – Servizio Prevenzione Sanitaria, Medicina Territoriale - Ufficio Prevenzione e Sicurezza, nota prot. 154226/21 del 16/04/2021 acquisita al prot. n. 64929/2021 del 16/04/2021
- Inoltre sono stati acquisiti d'ufficio all'interno del procedimento, in quanto attinenti le medesime tematiche oggetto del procedimento, due segnalazioni di criticità riscontrate da ARTA:
 - la prima acquisita al protocollo 10094/2021 del 21/01/2021
 - la seconda acquisita al protocollo 16807/2021 del 01/02/2021
 - Comitati Cittadini, a seguito della pubblicazione della nota di indizione della Conferenza dei Servizi 15953/2021 alla sezione Amministrazione Trasparente e in Albo Pretorio on-line dell'Ente dal 25/03/2021, hanno prodotto diversi contributi/osservazioni:
 - acquisito al protocollo 54966/2021 del 01/04/2021
 - acquisito al protocollo 57206/2021 del 06/04/2021
 - acquisito al protocollo 60612/2021 del 12/04/2021
 - acquisito al protocollo 66446/2021 del 20/04/2021
 - acquisito al protocollo 81772/2021 del 11/05/2021
 - acquisito per le vie brevi in data 11/05/2021
 - Pur non essendo prevista la partecipazione pubblica all'interno del procedimento di verifica di Assoggettabilità a VAS di cui all'art. 12 del TUA ora in itinere, è intenzione di chi scrive ponderare e valutare le considerazioni dei comitati cittadini soprarichiamate, sicuramente costruttive

Considerato che

- con la comunicazione acquisita agli atti con protocollo n. 0035864/2021 del 03/03/2021, l'ARTA Abruzzo riteneva necessario procedere ad un aggiornamento e approfondimento delle informazioni utilizzate come base conoscitiva e di riferimento per il "Piano di Installazione Stazioni Radio Base per rete di telefonia mobile" prima di potersi esprimere in merito alla assoggettabilità o meno a VAS del Piano stesso;
- il parere di ARTA, all'interno di un procedimento che nel caso specifico deve valutare gli aspetti ambientali e gli impatti sulla salute umana del piano di telefonia mobile, non può che ritenersi prevalente, pertanto, con nota prot. 64964 del 16/04/2021 è stata comunicata la sospensione del procedimento e quindi dei lavori della Conferenza dei Servizi;
- così come previsto dall'art. 12, commi 3 e 4 del TUA è iniziato quindi un confronto costruttivo con il Proponente/Procedente (Settore Sviluppo Economico del Comune di Pescara) e gli estensori del piano (società Polab S.r.l.), per verificare la coerenza del progetto di piano con le aspettative sollevate dai SCA, convenendo nel ritenere necessario che tutti i soggetti pubblici coinvolti che hanno reso il loro parere, non sempre di immediato accoglimento, si confrontassero costruttivamente in sede congiunta nell'ambito di una **riunione in forma simultanea e in modalità sincrona della Conferenza dei Servizi** da convocare ai sensi dell'art. 14-bis, comma 2, lettera d) della L.241/90;
- la Prima Riunione in forma simultanea e in modalità sincrona della Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art. 14-ter della Legge 241/90, è stata indetta per il giorno lunedì 10 maggio 2021, poi posticipata **al 17 maggio 2021** per effettuare l'esame contestuale degli interessi pubblici coinvolti nel procedimento. **Oggetto** della determinazione da assumere era l'acquisizione, ai sensi del comma 2 dell'art. 12 del TUA, di eventuali contributi specifici/osservazioni al "Rapporto Preliminare di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) e/o proposte di prescrizioni da recepire nel relativo "Piano di Installazione Stazioni Radio Base per rete di telefonia mobile", per mezzo dei quali sarebbe stato possibile verificare compiutamente se la proposta di piano in esame possa avere impatti significativi sull'ambiente.
- nella prima seduta della Conferenza dei Servizi tenutasi in forma simultanea e sincrona lo scorso 17 maggio, il cui verbale è stato trasmesso con nota n. 154141 del 1 settembre, è stato ritenuto necessario organizzare **un tavolo tecnico ristretto** agli Uffici/Enti maggiormente coinvolti nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica di cui all'oggetto, relativo al c.d. "piano antenne", per verificare l'opportunità di modificare il Regolamento in maniera tale da renderlo più adeguato ad evitare e gestire delle situazioni critiche sin ora rilevate sia dagli uffici che dai comitati cittadini.
- In particolare nella seduta della Conferenza dei Servizi, al quale verbale si rimanda, è stato stabilito che:

1- i tecnici consulenti della Polab s.r.l. sono autorizzati ad acquisire quanto prima possibile da ARTA l'intero archivio a disposizione dell'Agenzia, sia in forma cartacea che digitale, dei dati necessari all'aggiornamento del quadro attualizzato della realtà elettromagnetica del territorio comunale. I dati saranno finalizzati esclusivamente all'aggiornamento del piano e Polab e Comune garantiranno il rispetto del segreto industriale dei gestori

2 - Polab provvede ad aggiornare il Regolamento inserendo organicamente le considerazioni pervenute prima della data odierna in quanto considerate dalla Conferenza dei Servizi recepibili

3 - Polab provvede ad aggiornare il Regolamento inserendo organicamente la partecipazione attiva della USL secondo quanto previsto dalla L.R. n.45/2004

4 - **un ristretto tavolo di lavoro** costituito da Comune (tecnici del Settore Sviluppo Economico e del Settore Qualità dell'Ambiente), Polab, ARTA, USL e Regione provvede a valutare l'opportunità di modificare il Regolamento per facilitare la gestione delle problematiche sin qui emerse:

- a) gestione tecnica e amministrativa dei casi in cui si evidenzia un potenziale superamento dei limiti di emissione, sia nello stato attuale, sia in fase istruttoria, prima del rilascio di nuove autorizzazioni;**
- b) gestione tecnica e amministrativa dei casi in cui si rileva un reale superamento dei limiti di emissione**
- c) nel Regolamento devono essere dettagliati ruoli e modalità delle attività di monitoraggio preventiva**

5 - Il Regolamento così modificato in base ai punti precedenti, già condiviso dal tavolo di lavoro di cui al punto precedente, sarà sottoposto ai lavori della seconda seduta di questa Conferenza dei Servizi che deve essere convocata entro trenta giorni dal Settore Qualità dell'Ambiente - Servizio Geologia, Siti Contaminati, VAS e BB.AA. del Comune di Pescara, titolare di questo procedimento amministrativo di verifica di assoggettabilità a VAS;

6 - I lavori del tavolo ristretto saranno convocati e condotti prediligendo comunicazioni e incontri privi dei formalismi necessari per le sedute della Conferenza dei Servizi

- inoltre un ulteriore contributo da parte dei Comitati Cittadini è stato acquisito al protocollo 96182/2021 del 31 maggio 2021 e durante i lavori della COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE "ATTIVITÀ PRODUTTIVE E POLITICHE PER L'ISTRUZIONE" del **3 settembre 2021** sono state evidenziate come critiche gran parte delle tematiche emerse durante i lavori della Conferenza dei Servizi, in particolare in merito all'organizzazione dei controlli delle emissioni allorquando venga evidenziata una potenziale criticità e delle attività consequenziali (come la necessità di riconfigurare gli impianti esistenti e/o di impedire nuove installazioni nel medesimo ambito individuato come critico);
- il tavolo di lavoro, ristretto come deciso in Conferenza dei Servizi, ai referenti tecnici del Comune (tecnici del Settore Sviluppo Economico e del Settore Qualità dell'Ambiente), Polab (invitata, non ha partecipato), ARTA, USL e Regione, ha lavorato alla modifica al Regolamento, revisionato anche congiuntamente nelle sedute di **lunedì 20 settembre e lunedì 27 settembre 2021**;
- il Regolamento, così rivisto, appare anche coerente con la recente produzione giurisprudenziale condivisa dal referente tecnico dell'ARTA con mail del **22 ottobre 2021**;
- per la condivisione definitiva dei lavori del Tavolo Tecnico, in data 09/02/2022, presso la Sala Masciarelli del Comune di Pescara, si sono svolti i **lavori della Seconda Riunione in forma simultanea e in modalità sincrona della Conferenza dei Servizi** ai sensi dell'art. 14-ter della Legge 241/90, già indetta con nota 15953/2021 del 29/01/2021, dal Responsabile del Procedimento, *Geol. Edgardo SCURTI*, e dal Dirigente del Settore Qualità dell'Ambiente del Comune di Pescara, *Arch. Emilia FINO*, avente ad oggetto la seguente determinazione da assumere (cit. testuale):

<< l'acquisizione, ai sensi del comma 2 dell'art. 12 del TUA, di eventuali contributi specifici/osservazioni al "Rapporto Preliminare di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) e/o proposte di prescrizioni da recepire nel relativo "Piano di Installazione Stazioni Radio Base per rete di telefonia mobile", in particolare nel "**Regolamento**", così come modificato a valle di questo procedimento ambientale, per mezzo dei quali si potrà compiutamente verificare se la proposta di piano in esame possa avere impatti significativi sull'ambiente. Gli Enti/Uffici in indirizzo che hanno già espresso parere potranno verificare il recepimento delle considerazioni, confrontandosi direttamente con i proponenti e gli altri SCA e potranno quindi motivare eventualmente la proposta di voler proseguire nell'iter di Valutazione Ambientale Strategica ai sensi degli artt. 13 e seguenti del TUA. Si specifica che il Piano o il Regolamento o comunque l'installazione di nuove antenne dovrà essere preceduta dalla verifica dell'interesse aeronautico, così come raccomandato da ENAV - nota prot. ENAV\U\0016221\05-02-2021\OPS/OC/DSA/AND, acquisita al prot. 21364/2021 del 08/02/2021>>.

rilevato che:

la Conferenza dei Servizi Decisoria del 09/02/2022 (cfr. punto precedente), all'unanimità, ha espresso quanto segue (cit. testuale):

1. Approva la proposta di modifica del "Regolamento Comunale per l'installazione degli impianti di Telecomunicazioni" e, qualora adottata, ritiene concluso positivamente il procedimento ex art.12 del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e ss. mm. ii. di verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica del **"Piano di Installazione Stazioni Radio Base per rete di telefonia mobile"**
2. ritiene che l'Autorità Competente possa emettere il provvedimento di verifica ai sensi del comma 4 dell'art. 12 del TUA escludendo il piano dalla valutazione di cui ai successivi articoli da 13 a 18, a condizione che l'Autorità Procedente recepisca le modifiche apportate al Regolamento dalla Conferenza dei Servizi, nella versione che, allegata al presente verbale, ne forma parte integrante

ritenuto, per quanto sopra, che questa Amministrazione è legittimata a:

- approvare la proposta di modifica del "Regolamento Comunale per l'installazione degli impianti di Telecomunicazioni";
- ritenere concluso positivamente il procedimento ex art.12 del TUA di verifica di assoggettabilità a VAS del "Piano di Installazione Stazioni Radio Base per rete di telefonia mobile";
- procedere alla stesura della determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza dei Servizi del 09/02/2022 ai sensi dell'art. 12, comma 4 del TUA;
- adottare la determinazione motivata di conclusione positiva dei lavori della Conferenza dei Servizi sopra richiamata con gli effetti di cui all'art. 14-quater della Legge 241/90;

visti:

- Il D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e ss.mm.ii.;
- Il D.Lgs. 267/2000
- La Legge 241/1990 e ss. mm. e ii.;

considerato che i firmatari del presente atto dichiarano l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, emanato con DPR n. 62/2013;

per tutto quanto sopra

DETERMINA

1. la conclusione positiva dei lavori della Conferenza dei Servizi terminata nella seduta del 9/02/2022, durante i quali sono stati valutati gli impatti della proposta sui parametri di cui all'allegato I alla Parte Seconda del TU Ambiente;
2. l'approvazione della proposta di modifica del "Regolamento Comunale per l'installazione degli impianti di Telecomunicazioni";
3. la conclusione positiva del procedimento ex art.12 del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e ss. mm. ii. di verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica del "Piano di Installazione Stazioni Radio Base per rete di telefonia mobile";
4. di escludere, così come stabilito nel verbale della Conferenza dei Servizi del 9/02/2022, il piano dalla valutazione di cui ai successivi articoli da 13 a 18 del TUA, a condizione che l'Autorità Procedente recepisca, prima dell'approvazione, le modifiche apportate al Regolamento dalla Conferenza dei Servizi, nella versione che, allegata al relativo verbale nonché al presente provvedimento, ne forma parte integrante;
5. di attestare:
 - la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;
 - l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, emanato con DPR n. 62/2013 per i soggetti firmatari del presente provvedimento;
6. di precisare che la presente determinazione non comporta impegno di spesa o accertamento di entrata, né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
7. di trasmettere, a valenza di notifica, copia della presente alle Amministrazioni coinvolte e ai Comitati dei Cittadini che hanno partecipato al procedimento;

8. di pubblicare il presente atto, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, presso l'Albo Pretorio online della Città di Pescara per trenta giorni consecutivi (art. 12, comma 5 del TU Ambiente) e, unitamente agli elaborati progettuali, al "Rapporto Preliminare di Verifica di Assoggettabilità a VAS" nella sezione Amministrazione Trasparente/Pianificazione e governo del territorio dell'Ente e sul sito internet ufficiale dedicato "ambiente.comune.pescara.it", sezione VAS;
9. di specificare, come previsto dall'art. 3, comma 4, della legge n. 241/1990 che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso al T.A.R. entro 30 gg o Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 gg dalla ricezione della nota PEC di notifica e a tal fine informa che gli atti inerenti il procedimento sono depositati presso il Servizio Geologia, Siti Contaminati, VAS e BB.AA., accessibili da parte di chiunque vi abbia interesse secondo le modalità ed i limiti previsti dalle vigenti norme in materia di accesso ai documenti amministrativi.

Edgardo Scurti in qualità di Responsabile del Procedimento, attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza della determinazione di cui si propone l'adozione ai sensi dell'art. 6 della Legge 241/90.

IL DIRIGENTE

FINO EMILIA

(atto sottoscritto digitalmente)